

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

(Periodo regolatorio 2026-2029)

Comune di Nerviano

Indice della relazione

1	Premessa (ETC)	2
2	Descrizione dei servizi forniti (G)	2
2.1	Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	2
2.1.1	Servizi di Raccolta e Trasporto di Rifiuti Urbani	3
2.1.2	Servizio di pulizia meccanizzata e manuale del suolo pubblico	3
2.1.3	Centro di Raccolta Comunale	3
2.1.4	Rifiuti non compresi nel servizio	4
2.1.5	Servizi di bollettazione della TARI, riscossione e rapporti con gli utenti	5
2.1.6	Attività esterne al perimetro del servizio	5
2.2	Altre informazioni rilevanti	5
3	Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)	5
3.1	Dati per la determinazione delle entrate di riferimento	5
3.2	Costi di competenza dell'Ente/Comune	5
3.2.1	Focus sugli altri ricavi	6
4	Attività di validazione (ETC)	7
4.1	Attività di validazione svolta	7
4.2	Rettifiche di validazione	7
5	Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC)	8
5.1	Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	8
5.1.1	Coefficiente di recupero di produttività	8
5.1.2	Coefficiente di potenziamento K	9
5.1.3	Coefficiente CRI	10
5.1.4	Conclusioni sul limite alla crescita	10
5.2	Costi operativi incentivanti (COnew e COI)	11
5.2.1	Componente previsionale COnew	11
5.2.2	Componenti previsionali COI	11
5.3	Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità (ANT)	11
5.4	Ricavi e valorizzazione dei fattori di <i>sharing</i>	11
6	Allegati	17

1 Premessa (ETC)

La presente relazione viene predisposta secondo lo “schema tipo” della relazione di accompagnamento fornito dall’Allegato 2 della Determinazione del 7 novembre 2025 dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 1/2025 - DTAC, al fine di consentire al C, in qualità di Ente Territorialmente Competente (ETC), di verificare la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario (di seguito: PEF) illustrando sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica richiesta da ARERA e i valori desumibili dalla documentazione contabile sia le evidenze contabili sottostanti.

Di conseguenza, alla presente relazione vengono allegati:

1. il Tool-PEF redatto secondo lo schema tipo di cui all’Allegato 1 della determina 1/DTAC/2025, compilato per le parti di propria competenza;
2. la dichiarazione predisposta utilizzando lo “schema tipo” di cui all’Allegato 3 della determina 1/DTAC/2025, redatta ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del Gestore, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
3. la documentazione contabile sottostante alla predisposizione del PEF 2026-2029.

I Gestori operanti nell’ambito tariffario relativo al territorio del Comune di Nerviano sono:

- ECONORD S.p.A.
- GESEM S.r.l.
- AEMME LINEA AMBIENTE S.r.l.
- Il Comune di Nerviano stesso.

I Gestori operanti nell’ambito tariffario non gestiscono impianti di chiusura del ciclo integrato dei rifiuti.

2 Descrizione dei servizi forniti (G)

Con riferimento alla descrizione dei servizi forniti dai Gestori e alle modalità di predisposizione del PEF *Grezzo* 2026-2029 si rimanda alle Relazioni di Accompagnamento redatte dai Gestori ECONORD S.p.A., GESEM S.r.l. e AEMME LINEA AMBIENTE S.r.l. allegate alla presente relazione.

Per quanto concerne Comune di Nerviano vengono nel seguito riportate le principali informazioni necessarie a comprendere le specifiche attività svolte dal Comune.

2.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

Il Comune di Nerviano ricade nel territorio amministrativo della Città Metropolitana di Milano e svolge le funzioni di programmazione, organizzazione, controllo e vigilanza dei servizi integrati di igiene urbana per mezzo di Ge.Se.M S.r.l., società a totale partecipazione pubblica di proprietà dei Comuni di Arese, Lainate, Nerviano, Pogliano Milanese (comune uscente dalla partecipazione societaria a far data dal 01/01/2026), Pregnana M.se, Vanzago e Rho, nei confronti della quale esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Sulla base dei contratti di servizio sottoscritti con la società partecipata Ge.Se.M S.r.l., quest’ultima ha provveduto, per l’annualità a-2 (2024):

- a. all’individuazione, in collaborazione con i Comuni Soci sopra indicati, delle soluzioni tecniche più idonee a garantire l’erogazione di servizi con la massima efficienza;
- b. in qualità di Stazione Appaltante, all’affidamento dei servizi di igiene urbana mediante le procedure previste dal Codice degli Appalti;
- c. al controllo sulla conformità dei servizi resi dall’Appaltatore rispetto a quanto previsto nei capitolati d’appalto: a tale scopo Ge.Se.M S.r.l. provvede ad individuare – all’interno del proprio personale – una risorsa a cui affidare l’incarico di Direttore dell’Esecuzione del Contratto;

- d. alla gestione del servizio di riscossione della TARI, comprensivo di elaborazione delle tariffe, bollettazione, servizi di sportello per la cittadinanza e gestione della riscossione coattiva.

I contratti d'appalto sono stati sottoscritti direttamente dai Comuni Soci di Ge.Se.M, i quali hanno individuato all'interno del proprio personale la funzione di Responsabile Unico del Progetto (RUP) e relativi collaboratori.

Il Comune di Nerviano, congiuntamente agli altri Comuni Soci di Ge.Se.M, intende perseguire, in coerenza con quanto delineato dall'attuale contesto normativo, i più elevati obiettivi di economicità ed efficienza dei servizi, nell'ottica di una gestione "di bacino", ragione per cui è stato avviato un processo di verifica dei possibili modelli gestionali, anche in relazione ai recenti indirizzi forniti da ARERA.

Premesso che in data 03/08/2023 sono giunti a scadenza i contratti di affidamento in appalto dei servizi di igiene urbana, del servizio di trattamento dei rifiuti urbani e dei servizi accessori e strumentali all'igiene urbana (fornitura e consegna di sacchetti e cassonetti per le raccolte differenziate e gestione dei distributori automatici di sacchetti), i Comuni Soci di Ge.Se.M hanno determinato di procedere al loro affidamento per il tempo strettamente necessario a consentire loro, all'esito degli approfondimenti in corso sulle opzioni gestionali possibili, l'attuazione della modalità organizzativa più idonea al perseguimento degli obiettivi sopra esposti.

Il Comune di Nerviano, pertanto, di concerto con gli altri Comuni Soci di Ge.Se.M, ha stabilito di demandare alla propria società partecipata l'affidamento degli appalti inerenti i servizi integrati di igiene urbana mediante procedure di gara ad evidenza pubblica, per una durata ritenuta inizialmente congrua di n°17 mesi (termine ultimo 31/12/2024) con il seguente esito:

- per quanto attiene alla raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e pulizia meccanizzate delle strade, servizi ad impatto tecnologico ed industriale tale da qualificare l'affidatario come "gestore" ai sensi dell'art.1 Allegato A dell'MTR di ARERA, la procedura di gara è stata aggiudicata all'RTI composto da ECONORD SPA e da AMSA SPA.
- limitatamente, invece, ai servizi accessori e complementari all'igiene urbana, ovvero la pulizia manuale, il presidio delle isole ecologiche, la fornitura e consegna di sacchetti e cassonetti per le raccolte differenziate e la gestione dei distributori automatici di sacchetti, che per ridotto impatto tecnologico ed industriale possono essere ricondotte a mere "prestazioni d'opera", è stata bandita una procedura riservata a cooperative sociali di tipo "B", con l'intento e la finalità di favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate provenienti dal territorio in collaborazione con i servizi sociali ed i nuclei di inserimento lavorativo, aggiudicata all'RTI composto dalle cooperative sociali SPAZIO APERTO e BUENAVISTA.
- per trasporto e avvio a recupero della frazione organica (EER 20.01.08) alla società LA NETTATUTTO srl
- per avvio a recupero degli ingombranti (EER 20.03.07) alla società CARIS SERVIZI srl

2.1.1 Servizi di Raccolta e Trasporto di Rifiuti Urbani

Tale servizio viene effettuato dall'appaltatore Econord Spa in RTI con Amsa spa secondo le modalità stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel piano Operativo approvato in sede di gara.

2.1.2 Servizio di pulizia meccanizzata e manuale del suolo pubblico

Il servizio di pulizia meccanizzata è stato svolto, con decorrenza 04/08/2023 e sino al 31/12/2024, da Econord Spa in RTI con Amsa Spa secondo il medesimo Piano Operativo.

La pulizia manuale del territorio è stata svolta, con decorrenza 04/08/2023 e sino al 31/12/2024, dalla Coop. Spazio Aperto secondo il Piano Operativo di pertinenza.

2.1.3 Centro di Raccolta Comunale

Il servizio è stato affidato, con decorrenza 04/08/2023 e sino al 31/12/2024, alla Coop. Spazio Aperto secondo il seguente orario di apertura:

	ORARIO INVERNALE (01/10 - 31/03)			
	MATTINO		POMERIGGIO	
	APERTURA	CHIUSURA	APERTURA	CHIUSURA
LUNEDI	CHIUSO			
MARTEDI	9,00	12,00	14,00	17,00
MERCOLEDI			14,00	17,00
GIOVEDI	9,00	12,00	14,00	17,00
VENERDI			14,00	17,00
SABATO	9,00	12,00	14,00	17,00
DOMENICA	9,00	12,00		

	ORARIO ESTIVO (01/04 - 30/09)			
	MATTINO		POMERIGGIO	
	APERTURA	CHIUSURA	APERTURA	CHIUSURA
LUNEDI	CHIUSO			
MARTEDI	9,00	12,00	15,00	19,00
MERCOLEDI			15,00	19,00
GIOVEDI	9,00	12,00	15,00	19,00
VENERDI			15,00	19,00
SABATO	9,00	12,00	14,00	19,00
DOMENICA	9,00	12,00		

2.1.4 Rifiuti non compresi nel servizio

Non sono ricompresi tra i servizi la raccolta ed il trasporto di rifiuti che non possono essere classificati quali residui provenienti da fabbricati o da altri insediamenti civili in genere, nonché in particolare:

- i rifiuti radioattivi;
- i rifiuti risultanti dalla prospezione, dall'estrazione, dal trattamento, dall'ammasso di risorse minerali o dallo sfruttamento delle cave;
- le carogne e i seguenti rifiuti agricoli: materie fecali e altre sostanze naturali non pericolose utilizzate nell'attività agricola;
- le acque di scarico;
- i materiali esplosivi in disuso;
- ceneri e scorie di impianti centrali di riscaldamento;
- i materiali litoidi o vegetali riutilizzati nelle normali pratiche agricole o di conduzione dei fondi rustici comprese le terre da coltivazione provenienti dalla pulizia dei prodotti vegetali eduli;
- le razioni merceologiche provenienti da raccolte finalizzate effettuate direttamente da associazioni, organizzazioni e istituzioni che operano per scopi ambientali o caritatevoli, senza fini di lucro;
- i materiali non pericolosi che derivano dall'attività di scavo

Va precisato, inoltre, che la micro-raccolta dell'amianto da utenze domestiche non è incluso nelle attività di gestione dei rifiuti urbani in atto sul territorio comunale.

2.1.5 Servizi di bollettazione della TARI, riscossione e rapporti con gli utenti

Per i servizi gestiti da Ge.Se.M S.r.l. si rimanda alla relazione prodotta dal gestore.

2.1.6 Attività esterne al perimetro del servizio

Non vengono svolte attività esterne al perimetro dei servizi integrati di igiene urbana.

2.2 Altre informazioni rilevanti

Il Comune di Nerviano dichiara di non avere in corso procedure fallimentari, concordati preventivi o altre situazioni di rilievo relativamente al suo stato giuridico-patrimoniale.

Il Comune di Nerviano dichiara di non avere ricorsi pendenti in relazione all'affidamento del servizio o per il riconoscimento del corrispettivo.

Non risultano sentenze passate in giudicato nell'ultimo biennio.

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)

Con riferimento ai dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario e a tutte le informazioni richieste dal paragrafo 3 dello schema tipo della Relazione di Accompagnamento fornito dall'Allegato 2 della Determinazione n.1/2025 - DTAC di ARERA si rimanda alla Relazione di Accompagnamento redatta dal Gestore e al PEF 2026-2029 compilato dal Gestore stesso per quanto di sua competenza allegati alla presente relazione.

Nella successiva tabella vengono riportati i dati relativi alle percentuali della raccolta differenziata effettivamente conseguite negli anni 2024 e 2025 unitamente all'obiettivo prefissato da conseguire nel 2026 e nel 2027.

Tabella 1 Risultati conseguiti nella raccolta differenziata

ID	Comune	% RD 2024	% RD 2025	% RD attesa 2026	% RD attesa 2027
1	Nerviano	81,14 %	81,19 %	82,65 %	84,06 %

3.1 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

Alla presente relazione viene allegato il Tool-PEF redatto secondo il modello fornito dall'Allegato 1 alla Determinazione del 7 novembre 2025 N. 1/2025 - DTAC, il quale sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti ai fini della determinazione delle entrate tariffarie relative al periodo 2026-2029, compilato per quanto di competenza del Gestore.

Tali dati, come illustrato nei successivi paragrafi, sono stati determinati dal Gestore sulla base di quanto previsto dall'articolo 8 del MTR-3.

3.2 Costi di competenza dell'Ente/Comune

I costi consuntivi afferenti al ciclo integrato dei rifiuti urbani, sostenuti dall'Ente/Comune e rappresentati nel bilancio 2024 e 2025, concorrono attivamente alla determinazione delle entrate tariffarie per l'annualità di riferimento come esposto nel Tool PEF - Allegato 1 della Determinazione n.1/2025 - DTAC, allegato alla presente relazione.

Al fine di derivare i costi da ricomprendere a riconoscimento tariffario, il Comune:

- ha identificato i soli costi effettivamente sostenuti per l'attività del servizio rifiuti;
- ha determinato la quota relativa al servizio rifiuti, nel caso di costi comuni a più servizi, mediante l'identificazione di appositi criteri oggettivi e verificabili;
- ha considerato esclusivamente le attività rientranti nel perimetro del servizio definito dall'art. 1.2 del MTR aggiornato,
- ha eventualmente considerato i cespiti di proprietà ed utilizzati dal Comune.

Per la valorizzazione del PEF 2026 il Comune ha utilizzato i costi consuntivi afferenti al ciclo integrato dei rifiuti urbani sostenuti dal Comune rappresentati nel bilancio 2024 opportunamente rivalutati.

3.2.1 Focus sugli altri ricavi

Con riferimento agli altri ricavi, vengono dettagliate nella successiva tabella le singole voci di ricavo distinguendo tra i ricavi derivanti da vendita di materiali ed energia (AR) e ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità estesa del produttore (AR_{sc}) relativi alla gestione del servizio nel territorio del Comune di Nerviano e valorizzati nel PEF del Comune stesso.

Si riportano, all'interno della componente AR anche “[...] le componenti di ricavo diverse da quelle relative al servizio integrato di gestione dei RU effettuato nell’ambito di affidamento e riconducibili ad altri servizi effettuati avvalendosi di asset e risorse del servizio del ciclo integrato [...]” così come previsto dall’art. 2.2 del MTR-3.

Tabella 2 Dettagli delle voci di ricavo – Importo 2024

Componente	Tipologia di ricavo	Importo 2024
AR_{sc}	CORRISPETTIVO RAE	8.299,18 €
AR_{sc}	CORRISPETTIVO CDCNPA	98,10 €
AR_{sc}	CORRISPETTIVO COREPLA - Multimateriale	124.184,13 €
AR_{sc}	CORRISPETTIVO COREPLA - Flusso B	-1.794,70 €
AR_{sc}	CORRISPETTIVO COMIECO	79.673,08 €
AR_{sc}	CORRISPETTIVO BIOREPACK	4.366,21 €
TOTALE AR_{sc}		214.826,01 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA METALLI	21.532,54 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA CIALDE ALLUMINIO	0 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA VETRO	48.305,99 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA OLIO VEGETALE	1.713,42 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA OLIO MINERALE	6,22 €
AR	CORRISPETTIVO VENDITA ABITI USATI	0 €
TOTALE AR		71.558,18 €
TOTALE		286.384,19 €

4 Attività di validazione (ETC)

4.1 Attività di validazione svolta

Alla luce dei documenti prodotti dai Gestori, il Comune di Nerviano, in qualità di Ente Territorialmente Competente, ha svolto una specifica analisi di validazione e verifica degli stessi, esaminando nel dettaglio i dati e le informazioni comunicati e le evidenze contabili sottostanti.

Nel dettaglio, l'ETC ha verificato:

- La provenienza da fonti contabili obbligatorie dei dati prodotti dal Gestore avvalendosi di documenti aziendali certificati quali il bilancio di esercizio, la nota integrativa ed il libro cespiti;
- La coerenza e la quadratura dei dati prodotti rispetto alle sopracitate fonti contabili per mezzo di prospetti riepilogativi forniti dai Gestori stessi;
- La rigorosa applicazione da parte dei Gestori del metodo identificato dal MTR-3 per l'individuazione dei costi ammessi a riconoscimento tariffario secondo quanto previsto dall'art. 8 dello stesso;
- La corretta esclusione a riconoscimento tariffario delle attività esterne al ciclo integrato dei rifiuti così come indicato dall'art. 1.1 del MTR-3, comprese le poste relative alle attività di "prepulizia, preselezione o pretrattamento degli imballaggi plastici provenienti dalla raccolta differenziata";
- La corretta individuazione ed esclusione a riconoscimento tariffario delle voci di costo operativo riferite alle attività afferenti al ciclo integrato dei rifiuti denominate poste rettificative e identificate dall'art. 1.1 del MTR-3;
- Eventuali *driver* di allocazione delle poste comuni a più attività del ciclo integrato dei rifiuti urbani utilizzati dai Gestori;
- Eventuali *driver* di allocazione territoriale delle poste economiche relative ad attività del ciclo integrato dei rifiuti urbani utilizzati dai Gestori;
- I costi sostenuti dai Gestori per campagne ambientali e misure di prevenzione;
- Il dettaglio di quanto inserito nella componente CO_{AL} ;
- I ricavi provenienti dalla vendita di materiali e/o energia e i ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti di sistemi collettivi di *compliance* agli obblighi di responsabilità estesa del produttore;
- Eventuali altri ricavi riconducibili nella componente tariffaria AR così come individuato dall'art. 2.2 del MTR-3, ovvero "*[...] le componenti di ricavo diverse da quelle relative al servizio integrato di gestione dei RU effettuato nell'ambito di affidamento e riconducibili ad altri servizi effettuati avvalendosi di asset e risorse del servizio del ciclo integrato [...]*";
- I dati relativi ai costi di capitale comunicati dai Gestori avvalendosi dei prospetti di riconciliazione con il libro cespiti e con il piano degli investimenti ponendo particolare attenzione agli eventuali contributi a fondo perduto percepiti dallo stesso;
- Il valore delle immobilizzazioni in corso e la corretta esclusione di quelle non movimentate negli ultimi quattro anni;
- I costi d'uso del capitale riferiti a beni di proprietà di soggetti terzi utilizzati dai Gestori a fronte del pagamento di un corrispettivo, verificando che gli stessi siano stati considerati nel limite del corrispettivo stesso;
- Eventuali *driver* di allocazione di cespiti comuni a più attività del ciclo integrato dei rifiuti urbani utilizzati dai Gestori;
- Eventuali *driver* di allocazione territoriale dei cespiti relativi ad attività del ciclo integrato dei rifiuti urbani utilizzati dai Gestori;
- Il corretto trattamento dei beni in *leasing* secondo quanto previsto dal MTR-3.

4.2 Rettifiche di validazione

Alla luce delle verifiche effettuate, l'Ente scrivente **non** ha richiesto al Gestore di effettuare modifiche.

5 Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC)

5.1 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Come previsto dall'art. 4.1 del MTR-3 il rapporto tra le tariffe di riferimento e quelle dell'anno precedente deve rispettare il limite alla variazione annuale indentificato in $(1 + \rho_a)$.

Il parametro ρ_a è determinato sulla base della seguente formula:

$$\rho_a = rpi_a - X_a + K_a$$

dove:

- rpi_a è il tasso di inflazione programmata, pari al 1,9%;
- X_a è il coefficiente di recupero di produttività, determinato dall'Ente territorialmente competente e corrisponde alla somma di X_{com} ovvero al valore offerto dall'aggiudicatario (nel caso di affidamento del servizio tramite procedura competitiva indetta ai sensi della deliberazione 596/2024/R/RIF) e di $X_{reg,a}$ ovvero alla grandezza determinata sulla base del confronto tra il costo unitario effettivo della gestione interessata e il Benchmark di riferimento e dei risultati raggiunti dalla gestione in termini di raccolta differenziata ($\gamma_{1,a}$) e di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo ($\gamma_{2,a}$) rispetto agli obiettivi comunitari.
- K_a è il coefficiente che esprime gli obiettivi di potenziamento del servizio, da distinguere in consolidamento e in miglioramento, fissati dall'Ente territorialmente competente in coerenza con la normativa e/o la pianificazione d'ambito, e verificabili tramite opportuni indicatori (ad esempio i macro-indicatori R1 e R2, gli standard previsti dal TQRIF, nonché l'adozione di sistemi di misurazione puntuale).

Inoltre, in ciascun anno $a = \{2026, 2027, 2028, 2029\}$, l'Ente territorialmente competente può valorizzare, nell'ambito del coefficiente K_a il coefficiente CRI_a , per tenere conto dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica inflattiva dei prezzi dei fattori della produzione non già intercettati nelle precedenti predisposizioni tariffarie. Tale coefficiente può essere valorizzato nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 5 del MTR-3, non potendo comunque il parametro ρ_a , assumere valore superiore a quello risultante dalla formula di cui al comma 4.2 del MTR-3.

I valori delle entrate tariffarie relative alle annualità 2026-2029 sono rappresentate nel PEF allegato, così come l'importo delle entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite alla crescita.

Tabella 3 Entrate tariffarie di riferimento e entrate tariffarie massime applicabili

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027
$\sum T_a$	Entrate tariffarie di riferimento	2.234.944 €	2.523.746 €
$\sum T_{max}$	Entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita	2.075.084 €	2.174.481 €

Nei paragrafi che seguono sono riportate le considerazioni in merito alla determinazione dei singoli coefficienti che compongono il parametro ρ_a , incluso il coefficiente di recupero dell'inflazione CRI .

5.1.1 Coefficiente di recupero di produttività

L'Ente, in conformità all'art. 6 del MTR-3, tenendo conto:

- del confronto tra il costo unitario effettivo (CU_{eff}) della gestione interessata e il *Benchmark* di riferimento, come rappresentato nel PEF allegato,
- dei risultati raggiunti dalla gestione in termini di raccolta differenziata ($\gamma_{1,a}$) e di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo ($\gamma_{2,a}$) rispetto agli obiettivi,

ha determinato il valore del coefficiente di recupero di produttività nella misura indicata nel PEF allegato.

Tabella 4 Valorizzazione del coefficiente di recupero della produttività

Coefficiente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
X_a	Coefficiente di recupero della produttività	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%
X_{reg}	di cui dal calcolo secondo l'art.6 MTR-3	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%
X_{com}	di cui valore offerto tramite procedura competitiva ai sensi della Del.596/2024/R/rf				

In particolare, con riferimento agli indicatori di qualità ambientale della gestione, si precisa che l'art. 6.2 lettera b) del MTR-3 definisce:

- $\gamma_{1,a}$, parametro che esprime il rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata raggiunti anche tenuto conto della coerenza tra la percentuale di raccolta differenziata conseguita e gli obiettivi ambientali comunitari;
- $\gamma_{2,a}$, parametro che rappresenta il livello di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo, anche tenuto conto della percentuale di frazioni estranee rilevata nella raccolta differenziata e della frazione effettivamente avviata a recupero.

I coefficienti $\gamma_{1,a}$ e $\gamma_{2,a}$, come previsto dall'art. 3.1 del MTR-3, possono assumere i seguenti valori, in relazione al giudizio soddisfacente o insoddisfacente che l'Ente può attribuire:

Tabella 5 intervalli di valorizzazione dei coefficienti di qualità ambientale

Coefficiente	Descrizione	Giudizio SODDISFACENTE	Giudizio NON SODDISFACENTE
$\gamma_{1,a}$	Valutazione rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata	[-0,2 ; 0]	[-0,4 ; -0,2]
$\gamma_{2,a}$	Valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo	[-0,15 ; 0]	[-0,3 ; -0,15]

Alla luce degli obiettivi percentuali di raccolta differenziata, di efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo e di soddisfazione degli utenti del servizio, l'Ente scrivente ha attribuito il giudizio di soddisfazione/non soddisfazione così come riscontrabile nel Tool di calcolo allegato alla presente relazione e ha di conseguenza valorizzato i coefficienti di gradualità così come rappresentato nel PEF allegato.

In tale valorizzazione, in particolare ai fini della valutazione del parametro $\gamma_{2,a}$, l'Ente ha applicato quanto previsto dall'art. 3.2 e 3.3 del MTR-3 con riferimento alla valorizzazione del macro-indicatore R1 ovvero alla "Efficacia dell'avvio a riciclaggio delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore" di cui agli articoli 6.7 e 6.4 della RQTR, così come rappresentato nel Tool di calcolo.

Tabella 6 Valorizzazione dei coefficienti di qualità ambientale

Coefficiente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
$\gamma_{1,a}$	Valutazione rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE
$\gamma_{2,a}$	Valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE	SODDISFACENTE

5.1.2 Coefficiente di potenziamento K

L'Ente, in conformità all'art. 5 del MTR-3, tenendo conto:

- del confronto tra il costo unitario effettivo CU_{eff} della gestione interessata e il Benchmark di riferimento (come rappresentato nel PEF allegato),
- in coerenza con il grado di efficienza economica raggiunto dalla gestione e con gli obiettivi di potenziamento, distinti in consolidamento e in miglioramento alla luce della significatività delle misure che si prevede di introdurre e facendo opportunamente riferimento ai rilevanti obblighi normativi e/o alla pianificazione d'ambito, con riferimento a K_{reg} ,

Tabella 7 Valorizzazione del coefficiente K

Coefficiente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027
K_a	Coefficiente di potenziamento	3,00%	3,00%
K_{reg}	di cui dal calcolo secondo l'art.5 MTR-3	3,00%	3,00%
K_{com}	di cui valore offerto tramite procedura competitiva ai sensi della Del.596/2024/R/rf	0%	0%

5.1.3 Coefficiente CRI

Come previsto dall'art. 5.3 del MTR-3, nell'ambito del coefficiente K_a , l'Ente territorialmente competente può valorizzare il coefficiente CRI_a al fine di tenere conto dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica inflattiva e non già intercettati nelle precedenti predisposizioni tariffarie.

L'Ente ha deciso di non valorizzare il coefficiente CRI_a .

5.1.4 Conclusioni sul limite alla crescita

Alla luce delle considerazioni sopraesposte, l'Ente ha valorizzato il parametro ρ_a come rappresentato nella seguente tabella:

Tabella 8 Dettaglio dei coefficienti utilizzati per la determinazione del limite alla crescita

Coefficiente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
rpi_a	Tasso di inflazione programmata	1,9%	1,9%	1,9%	1,9%
X_a	Coefficiente di recupero della produttività	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%
K_a	Coefficiente di potenziamento	3,00%	3,00%	0%	0%
CRI_a	Coefficiente per tenere conto dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori della produzione	0%	0%	0%	0%
ρ_a	Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe	4,79%	4,79%	1,79%	1,79%

Le tariffe calcolate secondo il MTR-3 per l'anno 2026, così come rappresentate nel PEF allegato, ammontano ad un importo inferiore rispetto all'importo massimo sopra determinato e pertanto il limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie risulta rispettato.

5.2 Costi operativi incentivanti (COnew e COI)

Nella predisposizione del PEF relativo alle annualità 2026-2029 si è ritenuto opportuno non procedere alla valorizzazione dei costi operativi incentivanti.

5.2.1 Componente previsionale COnew

Con riferimento a quanto evidenziato dal Gestore, l'Ente non ha previsto la valorizzazione delle componenti di costo di natura previsionale $COnew_{TV,a}^{exp}$ e $COnew_{TF,a}^{exp}$.

5.2.2 Componenti previsionali COI

Con riferimento a quanto evidenziato dal Gestore, l'Ente non ha previsto la valorizzazione delle componenti di costo di natura previsionale $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$.

5.3 Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità (ANT)

In conformità a quanto previsto dall'art. 17 del MTR-3, l'Ente, anche su proposta del Gestore, ha valorizzato le componenti di natura previsionale associate a specifiche finalità.

5.3.1 Componente previsionale $CTSD^{exp}$

Nella predisposizione del PEF relativo alle annualità 2026-2029 si è ritenuto opportuno non procedere alla valorizzazione della Componente previsionale $CTSD^{exp}$.

5.3.2 Componenti previsionali CO_{116}

Con riferimento a quanto evidenziato dal Gestore, l'Ente non ha previsto la valorizzazione delle componenti di costo di natura previsionale $CO_{116,TV,a}^{exp}$ e $CO_{116,TF,a}^{exp}$.

5.3.3 Componenti previsionali CQ

Con riferimento a quanto evidenziato dal Gestore, l'Ente non ha previsto la valorizzazione delle componenti di costo di natura previsionale $CQ_{TV,a}^{exp}$ e $CQ_{TF,a}^{exp}$.

5.3.4 Componenti previsionali CO_{ANT}

Con riferimento a quanto evidenziato dal Gestore, l'Ente ha previsto la valorizzazione delle componenti di costo di natura previsionale $CO_{ANT,TV,a}^{exp}$ e $CO_{ANT,TF,a}^{exp}$, così come rappresentate nel PEF allegato e limitatamente alle annualità 2026 e 2027 come conseguenza della dinamica inflattiva verificatasi nel biennio 2022-2023 e non intercettate dall'aggiornamento dei costi riconosciuti secondo il tasso di inflazione di cui al comma 8.6 del MTR-3.

5.4 Ricavi e valorizzazione dei fattori di sharing

Nell'ambito dell'applicazione del MTR-3, l'ETC ha proceduto a formulare le valutazioni in merito alla determinazione del fattore di sharing (b) dei proventi derivanti dalla vendita di materiali ed energia ottenuti dal trattamento dei rifiuti, nonché dei corrispettivi riconosciuti dai sistemi collettivi di adempimento agli obblighi di responsabilità estesa del produttore.

La valorizzazione è stata effettuata nel rispetto dell'intervallo [0,2-0,9] previsto e secondo la matrice di riferimento indicata al comma 3.4 del MTR-3.

Le valutazioni effettuate sono state rappresentate tenendo conto del potenziale contributo dell'output recuperato, sia in termini di recupero di materia sia in termini di recupero energetico, al raggiungimento dei target europei. A tal fine, si è fatto riferimento ai γ_1 e γ_2 , che consentono di sintetizzare:

- γ_1 : il livello di rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata conseguiti;
- γ_2 : il grado di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo, misurato attraverso la macro-indicatore R1, determinato secondo una delle modalità previste dal comma 3.3 del MTR-3.

L'insieme di tali valutazioni ha permesso all'ETC di definire un livello di sharing coerente con la performance del sistema locale e con gli obiettivi di recupero e riciclo stabiliti dal quadro normativo europeo.

Il fattore di sharing dei ricavi dalla vendita di materiali e/o energia è stato valorizzato come rappresentato nel PEF allegato.

Tabella 9 Valorizzazione del coefficiente di sharing *b*

Coefficiente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
<i>b</i>	Coefficiente di <i>sharing</i>	0,4	0,4	0,4	0,4

La valorizzazione del fattore di sharing è stata effettuata considerando congiuntamente:

- l'esigenza di favorire gli incentivi alla crescita dei ricavi dalla vendita di materiale e/o energia derivante da rifiuti con specifico riferimento al contributo dell'output recuperato (materiali o energia) al raggiungimento dei target europei;
- la sostenibilità sociale delle tariffe applicate agli utenti;

5.5 Cespiti e costi del capitale

Con riferimento ai cespiti e ai costi del capitale ammessi a riconoscimento tariffario, l'Ente ha verificato la conformità di quanto segue:

- della valorizzazione delle componenti relative ai costi d'uso del capitale ad opera del gestore nel rispetto di quanto stabilito dall'art.8.2 del MTR-3 relativamente ai costi efficienti di investimento riconosciuti per le annualità 2026-2029 e di quanto stabilito dal titolo IV del MTR-3 relativamente alla determinazione dei costi d'uso del capitale;
- delle vite utili dei cespiti indicate dal gestore verificando il rispetto delle tabelle previste dai commi 15.2 e 15.3 del MTR-3 per i cespiti ad esse direttamente riconducibili,
- il rispetto del criterio indicato dal comma 15.4 del MTR-3 per i cespiti ad esse non direttamente riconducibili.

Non sono state utilizzate le deroghe previste dai commi 15.5 e 15.6 del MTR-3 che consentono l'adozione di vite utili inferiori o superiori rispetto a quelle regolatorie.

5.6 Conguagli

Per il quadriennio 2026-2029 le componenti di conguaglio $RC_{tot,TV,a}$ relativa ai costi variabili riferiti alle annualità pregresse, e $RC_{tot,TF,a}$, relativa ai costi fissi riferiti alle annualità pregresse, sono state determinate secondo quanto previsto rispettivamente dall'art. 19 e dall'art.20 del MTR-3, come esposto nel PEF allegato

Tabella 10 Determinazione delle componenti a conguaglio dei costi variabili

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
$RC_{RET,TV}$	a) eventuali rettifiche stabilite dall'Autorità	0	0	0	0
$RC_{SMAL,TV}$	b) recupero dell'eventuale scostamento tra la componente $CTSA_{exp,TV}$ e i costi effettivamente sostenuti	0	0	0	0
$RC_{CO116,TV}$	c) recupero $CO_{exp,166,TV}$	0	0	0	0
$RC_{CQ,TV}$	d) recupero $CQ_{exp,TV}$ (solo se a vantaggio degli utenti)	0	0	0	0
$RC_{COnew,TV}$	e) recupero $CO_{NEWexp,TV}$ (solo se a vantaggio degli utenti in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo)	0	0	0	0
$RC_{COI,TV}$	f) recupero $COI_{exp,TV}$ (solo se a vantaggio degli utenti in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo)	0	0	0	0

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
$RC_{IMP,TV}$	g) recupero della differenza tra i costi riconosciuti nell'anno (a-2) conseguente all'applicazione delle tariffe di accesso agli impianti calcolate sulla base dei criteri fissati dall'Autorità e quanto ricompreso tra le entrate tariffarie riferite alla medesima annualità (a-2)	0	0	0	0
$RC_{FATT,TV}$	h) recupero dello scostamento tra le entrate tariffarie variabili approvate per l'anno (a-2), qualora non coperte da ulteriori risorse disponibili, e quanto fatturato, per la parte variabile, con riferimento alla medesima annualità	0	0	0	0
$RC_{I25,TV}$	i) recupero I^{2025} – parte variabile	0	0	0	0
$RC_{I27,TV}$	j) recupero I^{2027} – parte variabile	0	0	0	0
RCH	k) quota soggetta a efficientamento dei CO_{ord} per mancato raggiungimento dell'obiettivo	0	0	0	0
$RC\Delta(T - T_{max})_{pre,TV}$	l) recupero delta sovracap annualità pregresse – parte variabile	0	0	0	0
$RC_{TOT,TV}$	Totale del conguaglio relativo ai costi variabili	0	0	0	0

Tabella 11 Determinazione delle componenti a conguaglio dei costi fissi

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
$RC_{RET,TF}$	a) eventuali rettifiche stabilite dall'Autorità	0	0	0	0
$RC_{CO116,TF}$	b) recupero $CO_{exp,166,TF}$	0	0	0	0
$RC_{CQ,TF}$	c) recupero $CQ_{exp,TF}$ (solo se a vantaggio degli utenti)	- 2.606 €	- 2.606 €	0	0
$RC_{COnew,TF}$	d) recupero $CO_{NEWexp,TF}$ (solo se a vantaggio degli utenti in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo)	0	0	0	0
$RC_{COI,TF}$	e) recupero $COI_{exp,TF}$ (solo se a vantaggio degli utenti in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo)	-7.604€	0	0	0
$RC_{FATT,TF}$	f) recupero dello scostamento tra le entrate tariffarie fisse approvate per l'anno (a-2), qualora non coperte da ulteriori risorse disponibili, e quanto fatturato, per la parte fissa, con riferimento alla medesima annualità	0	0	0	0
$RC_{I25,TF}$	g) recupero I^{2025} – parte fissa	0	0	0	0

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
$RC_{I27,TF}$	h) recupero I^{2027} – parte fissa	0	0	0	0
$RC_{wacc,TF}$	i) recupero differenza valori Wacc e Slic	3081 €	0	0	0
$RCA(T - T_{max})_{pre,TF}$	j) recupero delta sovracap annualità pregresse – parte fissa	0	0	0	0
$RC_{TOT,TF}$	Totale del conguaglio relativo ai costi fissi	-7.129 €	-2.606 €	0	0

5.7 Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario

L'Ente scrivente ha verificato che il PEF allegato consenta il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario e, in ogni caso, il rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità della gestione, anche in relazione agli investimenti programmati, secondo quanto disposto dall'art. 29.5 del MTR-3.

L'analisi della documentazione trasmessa dal Gestore non evidenzia elementi per cui debba ritenersi che il PEF allegato, con particolare riferimento delle entrate tariffarie riconoscibili, sia in contrasto con il criterio dell'equilibrio economico e finanziario della gestione.

5.8 Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo

L'Ente scrivente intende applicare le entrate tariffarie risultanti dall'applicazione del MTR-3 e pertanto non intende pertanto avvalersi della facoltà prevista dal comma 4.5 della deliberazione 397/2025/R/rif. *“In attuazione dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, le entrate tariffarie determinate ai sensi del MTR-3 sono considerate come valori massimi. È comunque possibile, in caso di equilibrio economico finanziario della gestione, applicare, con l'accordo del Gestore, valori inferiori, indicando, con riferimento al piano economico finanziario, le componenti di costo ammissibili ai sensi della disciplina tariffaria che non si ritengono di coprire integralmente, al fine di verificare la coerenza con gli obiettivi definiti”.*

5.9 Rimodulazione dei conguagli

Ai fini della quantificazione delle componenti $RC_{tot_{TV,a}}$ e $RC_{tot_{TF,a}}$ descritte al paragrafo 5.6, l'Ente scrivente, con procedura partecipata dal Gestore, ha determinato l'entità del riconoscimento degli oneri efficienti ammissibili ai sensi di quanto disposto dalla metodologia tariffaria, provvedendo alla rimodulazione nel quadriennio 2026-2029 così come previsto dall'art.18.2 del MTR-3.

La rimodulazione del conguaglio viene esposta nel PEF allegato e si esaurisce all'interno del terzo periodo regolatorio in un'ottica di sostenibilità della tariffa applicata agli utenti e comunque salvaguardando l'equilibrio economico finanziario della gestione.

5.10 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale

L'Ente scrivente ha deciso di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 4.3 del MTR-3 che consente, nel caso in cui il totale delle entrate tariffarie di riferimento ecceda il limite alla relativa variazione annuale, di rimodulare detta differenza anche oltre il vigente periodo regolatorio e comunque entro il termine dell'affidamento, al fine di consentirne il riconoscimento integrale nelle tariffe regolate, comunque nel rispetto del limite di crescita definito nelle specifiche annualità 2026-2029.

Tale rimodulazione, esposta nel PEF allegato, si rende necessaria ai fini del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario della gestione ed è strumentale al raggiungimento degli specifici obiettivi programmati, anche in un'ottica di sostenibilità della tariffa applicata agli utenti.

5.11 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Così come indicato al paragrafo 5.1.4 della presente relazione non risulta necessario il superamento del limite annuale alla crescita delle entrate tariffarie.

5.12 Detrazioni di cui al comma 4.5 delle Determinazione n. 1/DTAC/2025

Si fornisce inoltre il dettaglio relativo alle eventuali entrate presenti nel Bilancio dell'Ente/Comune da sottrarre, in sede di articolazione tariffaria, dal totale dei costi del PEF in ottemperanza al comma 4.5 della Determinazione 1/DTAC/2025 e come rappresentate nel PEF allegato alla presente relazione (*Tool-PEF*).

Tabella 12 Dettaglio delle voci di cui al comma 4.5 Det. 1/DTAC/2025

Componente	Descrizione	PEF 2026	PEF 2027	PEF 2028	PEF 2029
Variabile	Contributo MIUR per le istituzioni scolastiche statali ai sensi dell'articolo 33 bis del decreto-legge 248/07	9.596€	8.598€	0	0
Variabile	Le entrate effettivamente conseguite a seguito dell'attività di recupero dell'evasione – Parte variabile	0	0	0	0
Fissa	Le entrate effettivamente conseguite a seguito dell'attività di recupero dell'evasione – Parte fissa	0	0	0	0
Variabile	Le entrate derivanti da procedure sanzionatorie – Parte variabile	0	0	0	0
Fissa	Le entrate derivanti da procedure sanzionatorie – Parte fissa	0	0	0	0
Variabile	Ulteriori partite approvate dall'Ente Territorialmente Competente – Parte variabile	0	0	0	0
Fissa	Ulteriori partite approvate dall'Ente Territorialmente Competente – Parte fissa	0	0	0	0
Variabile	Totale detrazioni di cui al comma 4.5 Det.1/DTAC/2025 – Parte variabile	0	0	0	0
Fissa	Totale detrazioni di cui al comma 4.5 Det.1/DTAC/2025 – Parte fissa	0	0	0	0

5.13 Monitoraggio del grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata

L'Ente illustra le modalità di quantificazione del valore di *H^{effettivo}*, il raggiungimento degli obiettivi assegnati e la conseguente assegnazione degli obiettivi di miglioramento/mantenimento futuri secondo la collocazione in una delle classi (da A ad I) di cui alla tabella riportata al comma 28.2 del MTR-3.

ID	Indicatore	ID Classe	Classe	Obiettivi
H_a	Grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata [%]	A	$H_a^{effettivo} \geq 80\%$	Mantenimento
		B	$70\% \leq H_a^{effettivo} < 80\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,010$
		C	$60\% \leq H_a^{effettivo} < 70\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,015$
		D	$50\% \leq H_a^{effettivo} < 60\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,020$
		E	$40\% \leq H_a^{effettivo} < 50\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,025$
		F	$30\% \leq H_a^{effettivo} < 40\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,030$
		G	$20\% \leq H_a^{effettivo} < 30\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,035$
		H	$10\% \leq H_a^{effettivo} < 20\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,040$
		I	$0\% \leq H_a^{effettivo} < 10\%$	$H_{a+1}^{target} \geq H_a^{effettivo} + 0,050$

Per il calcolo del valore di $H_a^{effettivo}$, sono stati utilizzati i dati disponibili in relazione all'annualità 2024. Nel dettaglio sono state effettuate le opportune stime utili alla valorizzazione delle grandezze richieste per il calcolo così come rappresentate nel *Tool*-PEF.

6 Allegati

Allegato	Descrizione
Allegato 1	Piano economico finanziario (PEF 2026-2029) come da Allegato 1 della Determina 1/DTAC/2025
Allegato 2	Dichiarazione di veridicità Comune di Nerviano
Allegato 3	Dichiarazione di veridicità ECONORD S.p.A.
Allegato 4	Dichiarazione di veridicità GESEM S.r.l.
Allegato 5	Dichiarazione di veridicità AEMME LINEA AMBIENTE S.r.l.
Allegato 6	Relazione di Accompagnamento ECONORD S.p.A.
Allegato 7	Relazione di Accompagnamento GESEM S.r.l.
Allegato 8	Relazione di Accompagnamento AEMME LINEA AMBIENTE S.r.l.